**Обзор изменений федерального законодательства   
и подзаконных нормативных актов в сфере деятельности Ростехнадзора, изменения контроля и надзора в 2023 году**

Правительством Российской Федерации принято постановление   
от 29 декабря 2022 г. № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»   
(далее – Постановление № 2516).

В соответствии с Постановлением № 2516 ограничения для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации   
от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336) продлены на 2023 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г.   
№ 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства   
Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 372):

– мораторий на плановые проверки продлили до 2030 г. Это значит, что:

– плановые контрольно-надзорные мероприятия (КНМ) и плановые проверки проводятся только в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а также опасных производственных объектов II класса опасности и гидротехнических сооружений II класса (п. 11(3) постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336);

– вместо плановых КНМ проводятся профилактические визиты, от которых нельзя отказаться, в отношении образовательных учреждений дошкольного, начального, основного, среднего общего образования, чьи объекты отнесены   
к категориям высокого или чрезвычайно высокого риска (п. 11(4) постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336);

– отменили норму, которая позволяла надзорному органу выдавать предписания об устранении нарушений только в том случае, если нарушение влечёт непосредственнуюугрозу причинения вреда жизни и тяжкого вредаздоровью, ущербаобороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Теперь предписания снова выдаются при любых нарушениях, даже незначительных   
(пункт 2Постановления № 372).

Кроме того, Постановлением № 372 с 17 марта 2023 г. расширен перечень оснований для организации и осуществления внеплановых КНМ, проверок: контрольный (надзорный) орган проверяет исполнение предписаний   
об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г., при условии согласования с органами прокуратуры.

Таким образом, в настоящее время контрольные (надзорные) органы могут выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований без ограничений и оценивать их исполнение, в том числе в рамках КНМ (Постановление № 372, п[исьмо Министерства экономического развития   
Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № ОГ-Д24-2738](https://base.garant.ru/406601265/)).

Постановлением № 372 введены основания для проведения профилактического визита, от которого контролируемое лицо не вправе отказаться.

Срок проведения профилактического визита составляет 1 рабочий день,   
но может быть продлён на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более ~~4~~ рабочих дней.

Порядок проведения профилактического визита предусмотрен постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336. Вместе   
с продлением моратория на проверки это постановление было дополнено новым положением: организации не вправе отказаться от профилактических визитов, которые проводятся по поручению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (подп. «ж» п. 6 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением № 372, п. 11(5) и 11(6)постановления Правительства РФ   
от 10 марта 2022 г. № 336).

Если в ходе такого визита надзорный орган обнаружит нарушение,   
то выдаст предписание о его устранении, которое организация будет обязана исполнить.

В соответствии с Постановлением № 372 внесены изменения   
в [постановление](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_442296/fef1db9e27c611b5b932f67b1ec898f06bc62d38/) Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г.   
№ 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».

Так, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий [https://proverki.gov.ru/portal](https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fproverki.gov.ru%2Fportal&post=-95098598_22434&cc_key=) интегрирован с порталом Госуслуг. Через личные кабинеты на портале предприниматели могут: – отслеживать информацию о предстоящих проверках;  
– видеть принятые меры по итогам решения;  
– при необходимости обжаловать их в досудебном порядке с помощью специального сервиса подачи заявлений.

Должностные лица не имеют права проводить проверки, если заблаговременно не внесут эти мероприятия в реестр, синхронизированный   
с порталом госуслуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 63 «О внесении изменений в постановление Правительства   
Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации   
от 12 сентября 2022 г. № 1589» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 353.

Изменения касаются продления разрешений в разных сферах деятельности. В том числе в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Возможность упрощения разрешительных процедур по решению государственных органов продлена до конца 2023 года. Речь идёт о сокращении сроков предоставления услуг, обязательных требований и перечня документов, предоставляемых для получения разрешений, а также о временной отмене оценки соответствия обязательным требованиям.

# Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2023 г. № 1664 в [наименовании](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_458986/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100634) постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 353) слова «в 2022 и 2023 годах» исключены, по тексту ряда приложений исключены слова «в 2022 году» либо «в 2022 и 2023 годах».

На основании вышеизложенного ряд норм, содержащихся в Постановлении Правительства РФ № 353, для которых не указан точный срок, будет действовать на постоянной основе.

При этом, в некоторые нормы права, в том числе регулирующие особенности разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, электроэнергетики и теплоснабжения, изменения не внесены.

В частности, оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений   
в реестр лицензий в отношении лицензируемых видов деятельности, предусмотренных [частью 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г.   
№ 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности](kodeks://link/d?nd=902276657&mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007E20KE&mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007E20KE)», не требуется только до 31 декабря 2023 г.

Осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных   
и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности   
и деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, допускается без внесения изменений в реестр лицензий в связи   
с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в реестре лицензий, как и прежде только до 31 декабря 2023 г.

Эксплуатация опасных производственных объектов допускается   
без представления в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, разработанной вновь в соответствии с абзацами вторым и четвертым [пункта 3\_1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов](kodeks://link/d?nd=9046058&mark=000000000000000000000000000000000000000000000000008P80LV&mark=000000000000000000000000000000000000000000000000008P80LV)», только до 31 декабря 2023 г.

Эксплуатация гидротехнического сооружения без внесения сведений   
в Российский регистр гидротехнических сооружений может осуществляться только в 2023 г.

Также нормы права, позволяющие проводить первичную аттестацию   
в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики   
в течение 3 месяцев действуют только до 31 декабря 2023 г.

Допускается осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности при условии наличия в штате лицензиата   
как минимум одного эксперта в области промышленной безопасности в случае, если в отношении иных находящихся в штате лицензиата экспертов в области промышленной безопасности действие трудового договора приостановлено   
в связи с призывом на военную службу по мобилизации или поступлением   
на военную службу по контракту, только по 31 декабря 2023 г.

Вместе с тем, нормы права, предусматривающие продление срока очередного прохождения дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности, очередного подтверждения готовности к работе   
в сфере электроэнергетики или сфере теплоснабжения в случае приостановления действия трудового договора в связи с призывом на военную службу   
по мобилизации или поступлением на военную службу по контракту теперь будут действовать на постоянной основе.

**Внеплановые проверки. Индикаторы риска.**

В целях реализации ограничений на проведение проверок   
в условиях санкционного давления постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 установлен закрытый перечень оснований для проведения внеплановых проверок, одним из которых является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Индикаторы риска – это дополнительный повод проверить и оценить качество работы организации и внепланово проверить её деятельность. А также ещё один инструмент лицензионного контроля.

Приказами Ростехнадзора утверждены перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля (надзора), в которые периодически вносятся изменения.

**Промышленная безопасность.** Так, приказом Ростехнадзора   
от 30 марта 2023 г. № 134 «О внесении изменений в [перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору   
и её территориальными органами федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности](kodeks://link/d?nd=727700295&prevdoc=1301308236&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006540IN), утверждённый [приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 ноября 2021 г. № 397](kodeks://link/d?nd=727700295&prevdoc=1301308236&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064S0IJ)», перечень индикаторов нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, расширен посредством его дополнения тремя индикаторами, связанными с заключениями экспертиз промышленной безопасности (а именно):

6. Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем срок дальнейшей безопасной эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте III или IV класса опасности, или сведений о выводе из эксплуатации такого технического устройства по истечении года после установленного срока   
его эксплуатации (при условии, что в течение указанного года в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия).  
 7. Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии здания или сооружения   
на опасном производственном объекте III или IV класса опасности требованиям промышленной безопасности, либо сведений о выводе из эксплуатации такого здания или сооружения по истечении года с даты внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод   
о несоответствии такого здания или сооружения требованиям промышленной безопасности (при условии, что в течение указанного года в отношении объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия).

8. Факт выдачи экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности в отношении объекта экспертизы заказчика, при наличии в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности, выданном указанным экспертом в отношении иных объектов экспертизы этого заказчика в течение двух лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности (для опасных производственных объектов III или IV класса опасности, при условии,   
что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия после выдачи заключения экспертизы, признанного заведомо ложным).

**Лицензионный контроль.** 12 сентября 2023 г. опубликован новый приказ Ростехнадзора от 20 июня 2023 г. № 227 «Об утверждении [перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения](kodeks://link/d?nd=1302244186&mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006560IO&mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006560IO)», которым расширен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.Вступил в силу: 23 сентября 2023 г.

Индикаторы:

1. Поступление в Ростехнадзор заявления о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий), содержащего информацию о работнике соискателя лицензии (лицензиата), который является ответственным   
за осуществление лицензируемого вида деятельности в двух и более организациях.

2. Поступление в территориальный орган Ростехнадзора заявления   
от лицензиата на получение разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, содержащего информацию   
о работнике, осуществляющем руководство взрывными работами, в случае если такой работник заявлен как руководитель взрывных работ в действующем разрешении на ведение взрывных работ, полученном иным лицензиатом,   
при отсутствии заявления о переоформлении такого разрешения.

3. Отсутствие в течение календарного года со дня предоставления лицензии или со дня окончания срока действия имеющегося разрешения на ведение работ   
со взрывчатыми материалами промышленного назначения поступивших   
от лицензиата, осуществляющего применение взрывчатых материалов промышленного назначения (в качестве вида работ, составляющего лицензируемый вид деятельности), заявлений о получении разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

**Горный надзор.** 29 сентября 2023 г. [опубликован](http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309290073) приказ Ростехнадзора   
от 22 июня 2023 г. № 231 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора». Вступил в силу с 10 октября 2023 г.

В перечень включены следующие индикаторы риска:

– выявление органом государственного горного надзора по истечении   
2 месяцев со дня начала разработки месторождения, указанного в лицензии   
на пользование недрами, факта отсутствия планов развития горных работ   
при наличии у юридического лица, индивидуального предпринимателя лицензии   
на пользование недрами в пределах данного месторождения в случае,   
если обязанность по использованию участка недр в течение срока, предусмотренного для разработки данного месторождения, установлена проектной документацией на разработку месторождения;

– непоступление от пользователя недр в орган государственного горного надзора заявления на переоформление документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, по истечении 90 дней с даты внесения изменений   
в соответствующую лицензию по основаниям изменения границ участка недр.

**Надзор за гидротехническими сооружениями.** Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июля 2023 г. № 268 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)» (дата опубликования:  9 октября 2023 г. Вступил в силу: 20 октября 2023 г.) утверждены следующие индикаторы риска:

1. Фиксация должностным лицом Ростехнадзора при рассмотрении декларации безопасности поднадзорного гидротехнического сооруженияпревышения по трём или более критериям безопасности гидротехнического сооружения, утверждаемым в составе декларации безопасности гидротехнического сооружения в соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Положения   
о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г.  
 № 1892, предельных значений количественных показателей состояния гидротехнического сооружения, соответствующих допустимому уровню риска аварии гидротехнического сооружения.

2. Фиксация должностным лицом Ростехнадзора на основании открытых данных о фактических уровнях воды в водохранилищах, образованных поднадзорными гидротехническими сооружениями*,* публикуемых на сайтах Федерального агентства водных ресурсов либо поднадзорных организаций   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*,* превышения   
в течение более 30 дней подряд со дня его возникновения нормального подпорного уровня, установленного проектной документацией, на величину более 30 % расстояния между нормальным подпорным уровнем и форсированным подпорным уровнем.

**Список индикаторов риска нарушений в строительстве** расширен   
с 8 октября 2023 года **–** приказ Минстроя России от 28 июня 2023 г. № 457/пр.

При федеральном государственномстроительном надзоре выявляют ещё 1 индикатор риска нарушения обязательных требований:

– у Ростехнадзора [есть данные](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=law&n=458247&dst=100007&demo=1) о том, что застройщик по истечении 120 календарных дней не получил разрешение ввести объект капстроительства   
в эксплуатацию.

Срок будут исчислять с даты выдачи застройщику либо техническому заказчику заключения о том, что объект отвечает [требованиям](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=law&n=437094&dst=2910&demo=1), например, проектной документации.

**Лицензионный контроль.** 9 октября 2023 г. опубликован [приказ Ростехнадзора от 13 июля 2023 г. № 252 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за производством маркшейдерских работ».](http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310090032) Вступил в силу: 20 октября 2023 г.

В перечень включены следующие индикаторы риска:

– факт предоставления пользователем недр (лицензиатом) плана и (или) схемы развития горных работ (пояснительной записки к плану и (или) схеме развития горных работ) (далее – ПРГР), содержащих сведения о специалисте, состоящем   
у этого пользователя недр (лицензиата) в должности главного маркшейдера организации, при наличии в представленной (в течение 90 календарных дней   
с даты предоставления ПРГР) иным пользователем недр (лицензиатом) документации сведений о том же специалисте, состоящем у него в должности главного маркшейдера организации;

– поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) на производство маркшейдерских работ от соискателя лицензии (лицензиата), технические средства измерений   
и оборудование для обработки результатов измерений и средств измерений которого, необходимые для производства маркшейдерских работ, принадлежат   
на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату   
(при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий производства маркшейдерских работ в связи с прекращением деятельности по производству маркшейдерских работ);

– поступление в лицензирующий орган от соискателя лицензии (лицензиата) заявления о предоставлении лицензии на производство маркшейдерских работ   
(о внесении изменений в реестр лицензий), содержащего сведения о работнике   
на должности главного маркшейдера организации, который ранее был заявлен   
как работник на должности главного маркшейдера организации иного лицензиата, при условии отсутствия в лицензирующем органе сведений о назначении иного работника на должность главного маркшейдера организации у лицензиата либо заявления о прекращении деятельности по производству маркшейдерских работ.

**Проверочные листы**

  28 сентября 2023 г.[опубликован](http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309280008?pageSize=100&index=1) приказ Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 августа 2023 г.   
№ 284 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора   
в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения» (далее – приказ).

Приказом утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении   
или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Ростехнадзором и его территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в следующих сферах:

– в сфере электроэнергетики в отношении субъектов электроэнергетики, осуществляющих эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

– в сфере электроэнергетики в отношении субъектов электроэнергетики, эксплуатирующих объекты электросетевого хозяйства;

– в сфере электроэнергетики в отношении субъектов электроэнергетики, осуществляющих деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению   
в электроэнергетике;

– в сфере электроэнергетики в отношении потребителей электрической энергии,   
за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся   
для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 кВт с номинальным напряжением до 1000 В и которые присоединены к одному источнику электроснабжения;

– в сфере теплоснабжения.

Приказом установлено, что плановые выездные проверки, проводимые   
при осуществлении федерального государственного энергетического надзора   
в сфере электроэнергетики и федерального государственного надзора в сфере теплоснабжения, не ограничиваются оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в формах проверочных листов определён список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение контролируемым лицом таких обязательных требований. Вступил в силу: 9 октября 2023 г.

**Обновлённый порядок расследования аварий в сфере теплоснабжения**

Приказом Ростехнадзора от 20 сентября 2022 г. № 319 «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации   
при теплоснабжении и порядка заполнения сводного ежемесячного отчёта   
об аварийных ситуациях при теплоснабжении» утверждён обновлённый порядок заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации   
при теплоснабжении и порядок заполнения сводного ежемесячного отчёта   
об аварийных ситуациях при теплоснабжении.

Изменения внесены в соответствии с пунктами 18 и 28 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014.

Приказ действует с 1 января 2023 г.

**Федеральный государственный контроль (надзор)** [**в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах**](https://docs.cntd.ru/document/1300834923#6560IO)

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210050028) «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее – Постановление № 241) установлено, что контроль (надзор) осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

При осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся такие виды внеплановых КНМ, как выездная и документарная проверки. Срок   
их проведения не может превышать 10 рабочих дней. При осуществлении вышеуказанного федерального государственного надзора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Постановление № 241 действует с 1 марта 2023 г.

Также с 13 марта 2023 г. вступил в силу приказ [Ростехнадзора  
от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору   
и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»,](http://docs.cntd.ru/document/1300894096) утвердивший три индикатора риска нарушения обязательных требований, выявление которых является основанием для организации внеплановых КНМ.

Это индикаторы:

1. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы лифта, подъёмной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) или эскалатора, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасное техническое устройство здания и сооружения), из эксплуатации (за исключением устройств, установленных в многоквартирных домах), свидетельствующих о прекращении его использования в связи   
с демонтажем или с целью последующего проведения модернизации, более 30 календарных дней с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства.

2. Отсутствие в реестре опасных технических устройств здания   
и сооружения сведений об опасном техническом устройстве здания   
и сооружения, установленном на объекте капитального строительства, более   
20 рабочих дней со дня ввода такого объекта капитального строительства   
в эксплуатацию.

3. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы   
и установленного в многоквартирном доме опасного технического устройства здания и сооружения из эксплуатации, свидетельствующих о прекращении   
его использования в связи с демонтажем или с целью последующего проведения модернизации, более 30 календарных дней с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства.

**Изменение Правил безопасного использования и содержания лифтов**

Также с 1 марта 2023 г. вступило в силу постановление Правительства   
Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 2166 «О внесении изменений   
в [Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах](kodeks://link/d?nd=436745439&prevdoc=1300081947&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000065A0IQ)». Им внесены изменения в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,   
за исключением эскалаторов в метрополитенах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743.

В числе прочего изменяются требования к решению о вводе объекта   
в эксплуатацию — акту ввода. В течение 10 дней после подписания уведомление о вводе объекта в эксплуатациюнужно направить в Ростехнадзор. К подготовке решения о вводе в эксплуатацию можно привлекать специализированную организацию.

На основании уведомлений о вводе объекта в эксплуатацию, полученных от владельцев, Ростехнадзор ведёт реестр лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

**Экспертиза промышленной безопасности**

Важнейшее нововведение, это изменения в [федеральные нормы   
и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности](kodeks://link/d?nd=573053315&prevdoc=350340844&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007EO0KL)», утверждённые [приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 20 октября 2020 г. № 420](kodeks://link/d?nd=573053315&prevdoc=350340844&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007D20K3). Изменения утверждены приказом Ростехнадзора   
от 13 апреля 2022 г. № 120 (далее – Приказ № 120).

С 1 марта 2023 г. в заключении экспертизы промышленной безопасности может быть только два вывода – объект экспертизы соответствует требованиям промышленной безопасности или не соответствует.

Приказом № 120 исключается возможность подготовки заключений экспертизы промышленной безопасности, содержащих вывод о возможности применения объекта экспертизы, не в полной мере соответствующего требованиям промышленной безопасности.

Кроме того, Приказ № 120 предусматривает возможность применения   
при проводимой в рамках экспертизы оценке фактического состояния технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах информации, содержащейся в соответствующих автоматизированных системах мониторинга.

**Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта**

С 30 марта 2023 вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2022 г.   
№ 628-ФЗ «О внесении изменений в [Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте](kodeks://link/d?nd=902228214&prevdoc=1300428281&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064U0IK)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон   
№ 628-ФЗ*),* согласно которому изменения вносятся в:

– [Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ](https://nkprom.ru/upload/files/1%20%D0%A4%D0%97%20%E2%84%96%20225.pdf) [«Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»](https://nkprom.ru/upload/files/1%20%D0%A4%D0%97%20%E2%84%96%20225.pdf);

– [Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](https://nkprom.ru/upload/files/F-2%20%D0%A4%D0%97%20%E2%84%96116.pdf);

– [Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»](https://docs.cntd.ru/document/9046062).

Федеральным законом № 628-ФЗ повышены размеры страховых выплат потерпевшим, жизни, здоровью или имуществу которых, в том числе в связи   
с нарушением условий их жизнедеятельности, причинён вред в результате аварий на опасных объектах (опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, лифтах и т.д.).

Федеральным законом № 628-ФЗ предусмотрено соответствующее увеличение размера страховых сумм по договорам страхования для каждой категории опасных объектов. При этом новые предельные размеры страховых выплат на каждого потерпевшего должны применяться к договорам обязательного страхования, заключённым после вступления Федерального закона № 628-ФЗ   
в силу.

**Аттестация**

Правительством Российской Федерации принято, разработанное Ростехнадзором, постановление от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации   
в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», вступившее в силу с 1 сентября 2023 г.

Принятое постановление утверждает новую редакцию Положения   
об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

1. Обновился перечень категорий работников, подлежащих обучению   
   по промышленной безопасности в форме дополнительного профессионального образования. С 1 сентября 2023 г. в число категорий таких работников вошли руководители обособленных подразделений.

Также в документе прописаны критерии для тех работников, которых необходимо обучать по программам дополнительно профобразования. Работники, на которых возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I, II или III класса опасности,должны будут проходить предаттестационную подготовку. На лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с эксплуатациейопасных производственных объектов IV класса опасности, это требование не распространяется.

2. Сведения о полученных свидетельствах и удостоверениях должны вноситься в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах   
об обучении» (ФИС ФРДО). Это требование должна выполнять образовательная организация, где работники проходили обучение. Это изменение позволит оперативно проверять документы об обучении на подлинность.

3. Внесены изменения в перечень категорий работников, которых необходимо направлять на аттестацию.

4. Уточнены критерии направления работника в аттестационные комиссии. Если хотя бы по одному из критериев работник должен быть направлен   
в вышестоящую аттестационную комиссию, он должен проходить аттестацию   
в ней.

Аттестационные комиссии организаций должны будут проводить аттестацию по всем областям аттестации, а не выборочно по специализированным разделам. Кроме того, предусмотрено формирование единой комиссии сразу   
на несколько организаций.

5. Сократили сроки проведения аттестации. Срок проведения аттестации сократили с 30 календарных дней до 15 рабочих дней с момента получения заявления на аттестацию.

## **Объекты сжиженного природного газа**

[С 1 сентября 2023 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора   
от 20 сентября 2022 г. № 321](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430059/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/) «О внесении изменений в [федеральные нормы   
и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа](kodeks://link/d?nd=573140265&prevdoc=352000993&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006520IM)», утверждённые [приказом Ростехнадзора   
от 11 декабря 2020 г. № 521](kodeks://link/d?nd=573140265&prevdoc=352000993&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007D20K3)».

Скорректированы правила безопасности объектов сжиженного природного газа (СПГ).

**Осуществление маркшейдерской деятельности**

[С 1 марта 2023 г. вступило в силу постановление Правительства   
Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 1868](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_429552/#:~:text=%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%A0%D0%A4%20%D0%BE%D1%82%2020.10,%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%B7%D0%B8%D1%80%) «О внесении изменений   
в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ».

В частности, предусмотрено, что для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган заявление с указанием видов (перечня) работ (услуг), составляющих лицензируемую деятельность   
и планируемых к выполнению на объектах недропользования. Заявления   
о предоставлении лицензии и внесении изменений в реестр лицензий представляются в лицензирующий орган посредством единого портала госуслуг   
в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Установлено, что до 1 марта 2025 г. к соискателю лицензии   
и лицензиату не предъявляется ряд лицензионных требований, касающихся дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

Кроме этого, документом определяется порядок проведения документарной и выездной оценок в отношении соискателя лицензии, лицензиата.

17 февраля 2023 г. опубликован [Федеральный закон от 17 февраля 2023 г.  
 № 25-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации   
«О недрах»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439922/) (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

Федеральным законом № 25-ФЗ установлено, что Ростехнадзор будет утверждать правила осуществления маркшейдерской деятельности. Соответствующее дополнение внесено в перечень полномочий федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования. Действует с 1 сентября 2023 г.

С 1 сентября 2023 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора от 19 мая 2023 г.   
№ 186 «Об утверждении [Правил осуществления маркшейдерской деятельности](https://docs.cntd.ru/document/1301713025#6540IN)».

Правилами, в частности, определяется перечень сведений, включаемых   
в проектную документацию на производство маркшейдерских работ, устанавливаются требования к созданию опорных и съёмочных маркшейдерских сетей, требования к проведению пространственно-геометрических измерений горных разработок, требования к ведению маркшейдерской документации   
и прочее.

**Горные работы**

[Приказом Ростехнадзора от 4 апреля 2022 г. № 98](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420858/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/) «О внесении изменений   
в [Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ](kodeks://link/d?nd=573230597&prevdoc=350340684&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006520IM), утверждённые [приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 537](kodeks://link/d?nd=573230597&prevdoc=350340684&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007D20K3)» уточнены требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития.

Согласно изменениям, уточнены:

содержание мероприятий по выполнению основных требований   
по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

перечень сведений, которые должны отображаться на графических материалах (геологических и структурных картах, характерных разрезах, проекциях   
и схемах).

**Изменение Правил безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива**

Приказом Ростехнадзора от 4 июля 2022 г. № 209 (вступил в силу   
с 1 марта 2023 г.) «О внесении изменений в федеральные нормы и правила   
в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 530», уточняются отдельные требования вышеуказанных федеральных норм и правил.

**Федеральный государственный строительный надзор**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2023 г. № 689 «О внесении изменений в [исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику   
для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5\_2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта   
по строительству объекта капитального строительства](kodeks://link/d?nd=727700275&prevdoc=1301503071&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007DK0KA)» отменены 52 избыточные административные процедуры в строительстве. Вступило в силу 6 мая 2023 г.

**Гидротехнические сооружения**

В связи с вступлением в силу пунктов 10 и 13 статьи 1 Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О безопасности гидротехнических сооружений» и статью   
48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений   
на эксплуатацию гидротехнических сооружений (далее — ГТС) упразднён   
с 1 сентября 2023 г.

В соответствии с подписанным документом исключается необходимость получения разрешения на эксплуатацию ГТС. Законным основанием для эксплуатации ГТС является наличие действующей декларации безопасности ГТС, утверждённой в установленном порядке, а также наличие записи о ней в реестре деклараций безопасности ГТС с номером, присвоенным с использованием информационной системы «Единый реестр учёта лицензий».

**Утверждено новое Руководство по безопасности «Рекомендации   
по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов»**   
  
 Новое руководство утверждено **приказом Ростехнадзора № 305   
от 23 августа 2023 года** и с этой даты подлежит применению.  
 **Руководство по техническому диагностированию распространяется на:**  
– резервуары вертикальные стальные со стационарной крышей (РВС);  
– резервуары вертикальные стальные со стационарной крышей и понтоном (РВСП);  
– резервуары вертикальные стальные с купольной крышей и понтоном   
из алюминиевых сплавов (РВСПА);  
– резервуары вертикальные стальные с плавающей крышей (РВСПК) объёмом   
от 0,1 до 50 тыс. м, предназначенные для хранения нефти и нефтепродуктов;  
– резервуары вертикальные стальные с теплоизоляцией;  
– резервуары вертикальные стальные с защитной стенкой, расположенные   
в районах с сейсмичностью не выше 9 баллов включительно по шкале MSK-64.  
 **В период эксплуатации таких резервуаров рекомендуется проводить** [**плановое частичное и полное техническое диагностирование резервуаров.**](https://ntctn.ru/service/tekhnicheskoe-diagnostirovanie-oborudovaniya)  
 **При выявлении дефектов, требующих проведения ремонта, необходимо провести** [**внеплановое полное техническое диагностирование**](https://ntctn.ru/service/tekhnicheskoe-diagnostirovanie-oborudovaniya)**.**  
 В приложениях кРуководству по безопасности «Рекомендации   
по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов» представлены **две типовые программы, на основе которых разрабатывается индивидуальная программа по техническому диагностированию резервуаров.**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2023 г.   
№ 1634 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Дата опубликования и вступления в силу   
6 октября 2023**

Расширены возможности досудебного обжалования предписаний контрольных органов с помощью Единого портала госуслуг.

Так, установлено, что до 2030 года при обжаловании предписаний, выданных в рамках проведения профилактических визитов, не предусматривающих возможность отказа от их проведения, контрольных мероприятий   
без взаимодействия с контролируемым лицом, специальных режимов государственного контроля (надзора), контролируемое лицо может указать   
в жалобе учётный номер такого профилактического мероприятия   
или номер предписания.

В данном случае учётный номер контрольного (надзорного) мероприятия   
в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в жалобе   
не указывается.

До сих пор подача жалобы была возможна только при указании учётного номера проверки или другого контрольного мероприятия. Теперь   
при обжаловании предписания, выданного, например, в ходе профилактического визита, от которого нельзя отказаться, можно указать учётный номер такого визита или номер предписания. Сервис гарантирует прозрачность хода рассмотрения обращений и позволяет отслеживать его в режиме реального времени.

**Приказ Ростехнадзора   
от 5 октября 2023 г. № 359 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, отнесённых к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»**

Обновлён перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Ростехнадзором в рамках предоставления лицензий и иных разрешений.

     В частности, в разделе «Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов   
I, II и III классов опасности» содержатся следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г*.* № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 1 статьи 9;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подпункт 12 части 1 статьи 12;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г.№ 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», пункты 4, 5.

В разделе «Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» указаны следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г.№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 13;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подпункт 49 части 1 статьи 12;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.№ 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности», пункты 4, 5.

  В разделе «Аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» приведены:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункты 1, 3 статьи 14.1;

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункты 1, 3 статьи 28.1;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», статья 9.1;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности,   
по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13, пункты 2, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14.

Также в Приказе содержатся разделы, посвящённые:

лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ;

регистрации опасных производственных объектов (ОПО) в государственном реестре ОПО;

согласованию планов и схем развития горных работ;

согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений;

аттестации экспертов в области промышленной безопасности;

экспертизе деклараций безопасности гидротехнических сооружений;

выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения; и другие разделы.

**Изменения, внесенные в Кодекс Российской Федерации   
об административных правонарушениях.**

# На основании Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены следующие изменения:

# часть 1 статьи 4.5 после слов «статьями 20.3.1, 20.3.2 настоящего Кодекса», дополнена словами «об исполнении административного наказания (в части административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса).

# В связи с вышеизложенным за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности увеличен с 90 дней до 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения. Спасибо за внимание!